



P.O.C.T.U.

## Вопросы реализации 172-ФЗ "О стратегическом планировании" на региональном и муниципальном уровне



Генеральный директор  
ООО «P.O.C.T.U.»: Косогова К. И.





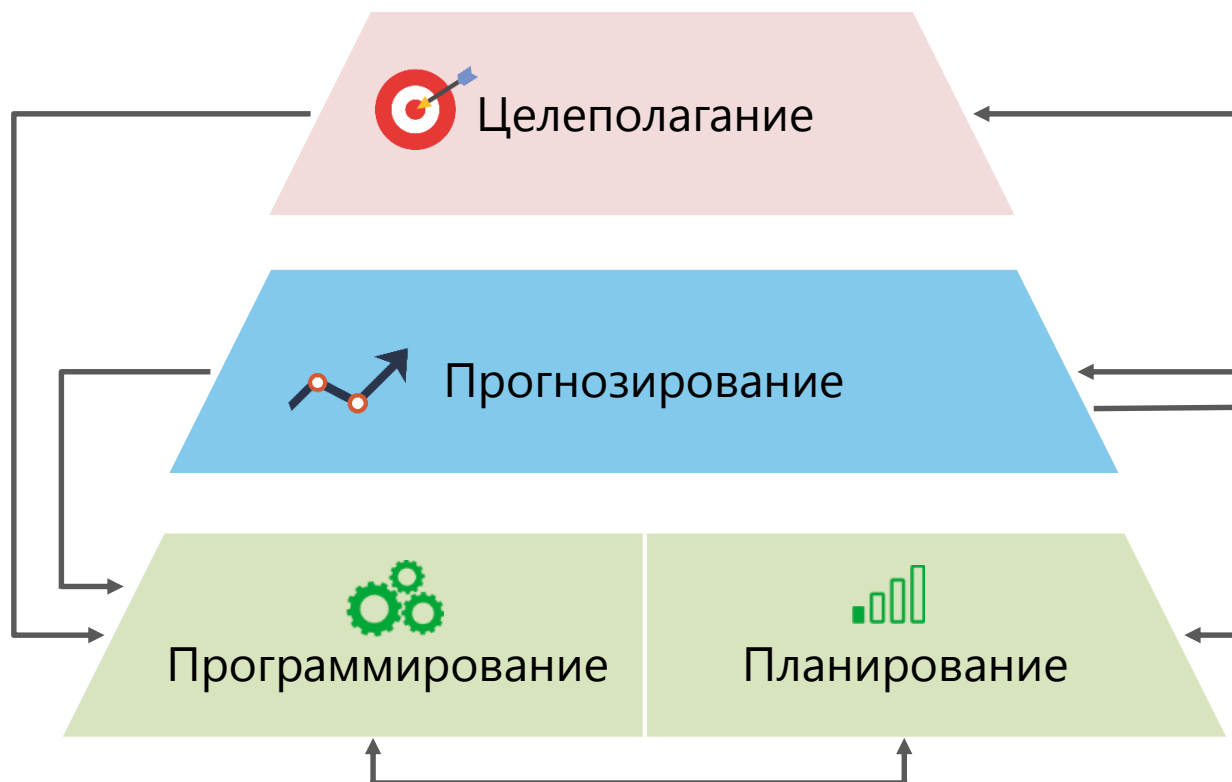
## **Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»**



- 
1. Федеральный закон от 20.07.1995 № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально - экономического развития Российской Федерации»  
(утратил силу)
  2. Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 536 «Об основах стратегического планирования в Российской Федерации»

- ✘ Отсутствие четкого перечня документов стратегического планирования
- ✘ Отсутствие четкого разграничения полномочий участников стратегического планирования, а также механизмов взаимодействия между ними
- ✘ Несогласованность документов стратегического планирования между собой
- ✘ Большое количество невзаимосвязанных показателей социально-экономического развития
- ✘ Недостаточная проработанность механизмов реализации стратегий
- ✘ Отсутствие обязательности проведения мониторинга за реализацией документов стратегического планирования

# ВЗАИМОСВЯЗЬ ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ (КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ)



	<b>Целеполагание</b>	<b>Прогнозирование</b>	<b>Планирование и программирование</b>
<b>Федеральный уровень</b>	Послание Президента РФ Федеральному собранию	Прогноз научно-технологического развития	Основные направления деятельности Правительства РФ
	Стратегия социально-экономического развития	Стратегический прогноз	Госпрограммы
	Стратегия национальной безопасности	Прогноз социально-экономического развития (среднесрочный и долгосрочный)	Госпрограмма вооружения
	Отраслевые документы		Схемы территориального планирования
	Стратегия пространственного развития	Бюджетный прогноз	Планы деятельности ФОИВ
	Стратегия социально-экономического развития макрорегионов		
<b>Региональный уровень</b>	Стратегия социально-экономического развития субъекта РФ	Прогноз социально-экономического развития (долгосрочный и среднесрочный)	План мероприятий по реализации стратегии
	Стратегия развития субъекта части субъекта РФ	Бюджетный прогноз	Госпрограммы Схема территориального планирования
<b>Муниципальный уровень</b>	Стратегия социально-экономического развития муниципального образования	Прогноз социально-экономического развития (среднесрочный или долгосрочный)	План мероприятий по реализации стратегии
		Бюджетный прогноз	Муниципальные программы



**Отсутствие** в 131-ФЗ положений о разработке документов стратегического планирования

**п. 6 ст. 17 131-ФЗ**

Полномочия ОМСУ по решению вопросов местного значения:

Принятие и организация выполнения планов и **программ комплексного СЭР** МО, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы МО, и предоставление указанных данных ОГВ в порядке, установленном Правительством РФ»



## ст. 7 172-ФЗ

Полномочия органов местного самоуправления:

- 1) определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и СЭР МО, согласованных с приоритетами и целями СЭР РФ и субъектов РФ
- 2) разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям ОМСУ
- 3) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) ОМСУ
- 4) иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и муниципальными НПА

СРОК  
1-ое  
полугодие  
2016

Минэкономразвития РФ предполагает внесение изменений в 131-ФЗ в части наделения МО (муниципальных районов и городских округов) полномочиями по осуществлению стратегического планирования и разработке документов стратегического планирования





# ГРАФИК РЕАЛИЗАЦИИ 172-ФЗ (КАК ЕСТЬ СЕЙЧАС)



Документы стратегического планирования, принятые до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, считаются действительными до окончания установленного в них срока, если иное не установлено Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации или высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (*п. 4 ст. 47 172-ФЗ*).

Корректировка документа стратегического планирования - изменение документа стратегического планирования без изменения периода, на который разрабатывался этот документ стратегического планирования (*ст. 3 172-ФЗ*)

В случае увеличения срока – «старые» документы рекомендуется признать утратившими силу, «новые» документы - утвердить

## 1 случай:

Муниципальные стратегии принимаются **на основании** утвержденной региональной стратегии

Самый эффективный вариант

## 2 случай:

Муниципальные стратегии принимаются **одновременно** с утвержденной региональной стратегией

Эффективно только в случае согласованных действий между ОГВ и ОМСУ

## 3 случай:

Муниципальные стратегии принимаются **до утверждения** региональной стратегии

Необходимость в дальнейшей корректировке стратегии МО после утверждения стратегии субъекта РФ

- ❌ Отсутствие вовлечения муниципальных образований в процесс стратегического планирования субъекта РФ
- ❌ Отсутствие требования согласования документов стратегического планирования между муниципальными образованиями и регионами
- ❌ Отсутствие законодательного требования согласования документов стратегического планирования и плановых документов госкорпораций и компаний с гос.участием
- ❌ Отсутствие механизмов контроля за реализацией документов стратегического планирования и четкого разграничения процессов мониторинга и контроля
- ❌ Уровень квалификации сотрудников органов власти в части стратегического планирования

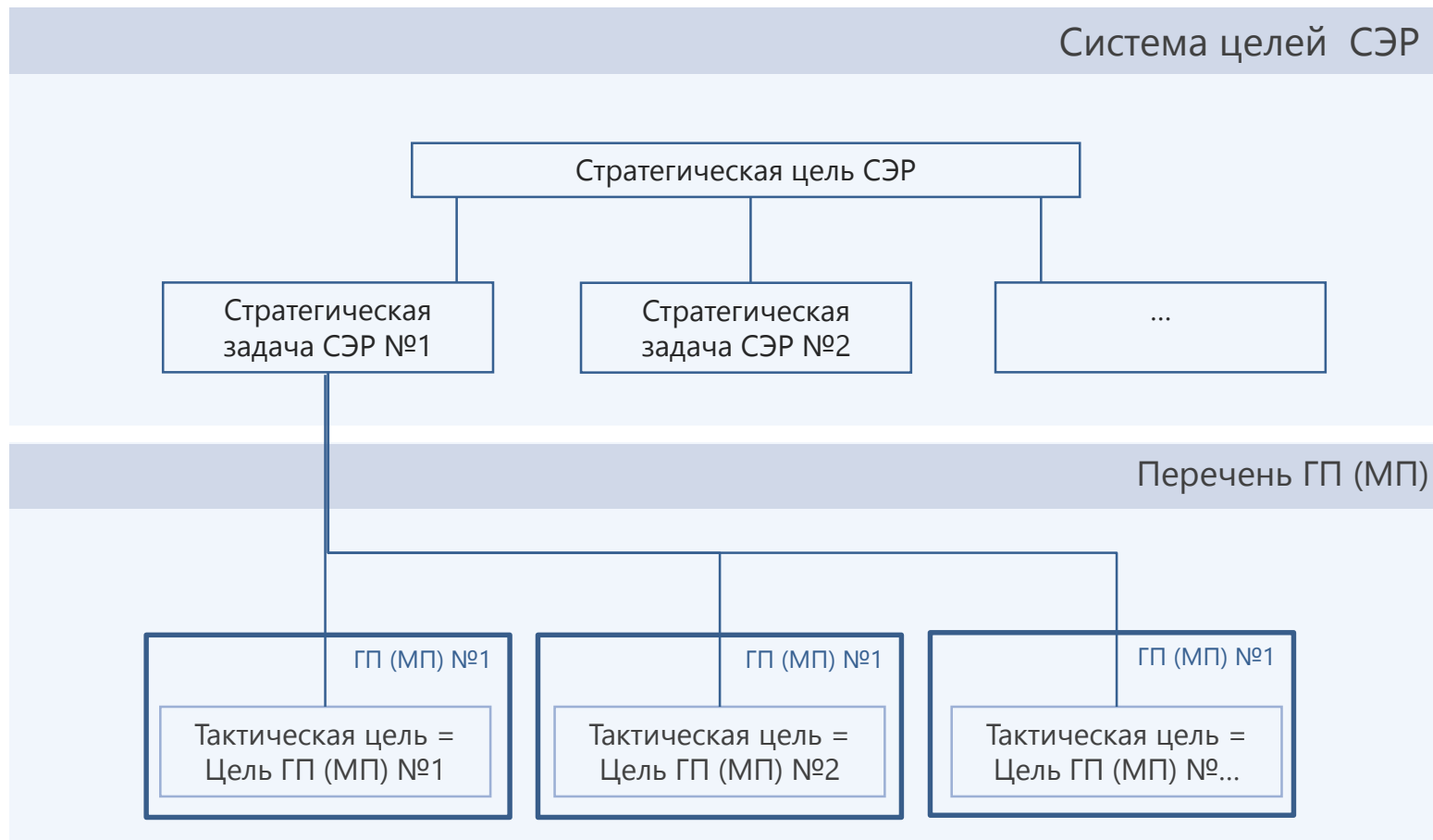
- Стратегия СЭР
- Прогнозы СЭР
- План мероприятий по реализации Стратегии СЭР

- Бюджетный прогноз (финансовые ограничения)

Программы (ГП, МП)



«ПРОГРАММНЫЙ БЮДЖЕТ»



**Долгосрочный бюджетный прогноз – это документ, содержащий:**

- прогноз основных характеристик
- показатели финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ на период их действия
- иные показатели, характеризующие бюджет

## Российская Федерация и субъекты РФ

Разрабатывается каждые 6 лет на 12 и более лет на основе долгосрочного ПСЭР

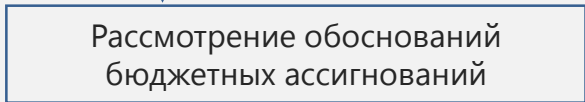
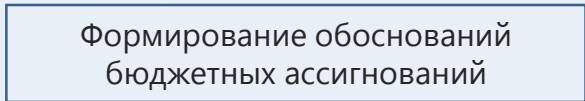
## Муниципалитет

Если представительный орган решит, разрабатывается каждые 3 года на 6 и более лет на основе долгосрочного ПСЭР

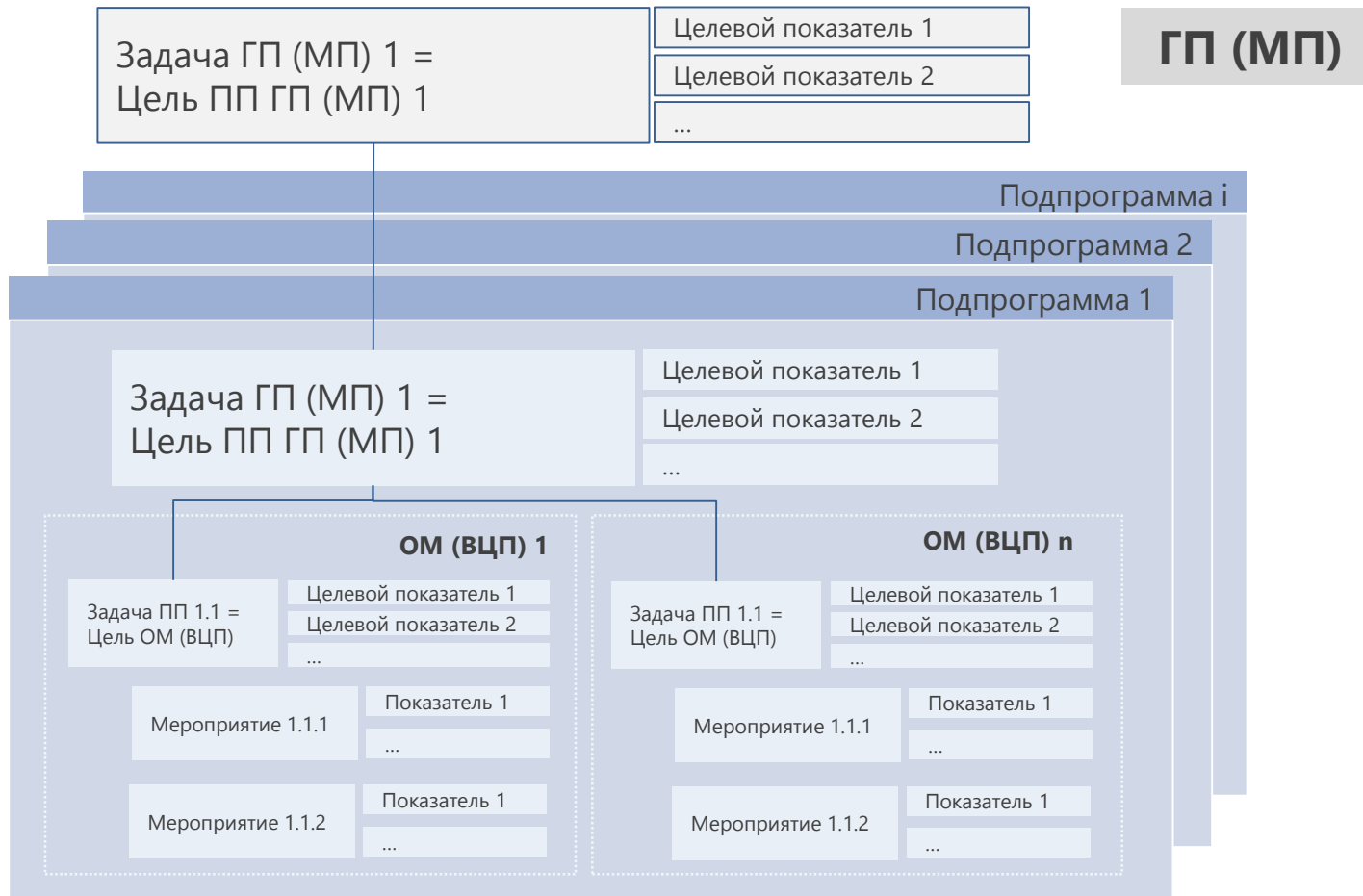
Долгосрочный бюджетный прогноз может быть изменен в связи с изменением ПСЭР и изменением принятого закона (решения) о бюджете,



# ОБЩАЯ СХЕМА ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА



# СТРУКТУРА ГП (МП)





## **Формирование и предоставление ответственным исполнителем ежеквартальной отчетности:**

- отчета о ресурсном обеспечении в разрезе источников финансирования
- отчета о ресурсном обеспечении в разрезе ГРБС
- отчета о реализации мероприятий государственной программы



## **Формирование и предоставление ответственным исполнителем годовой отчетности:**

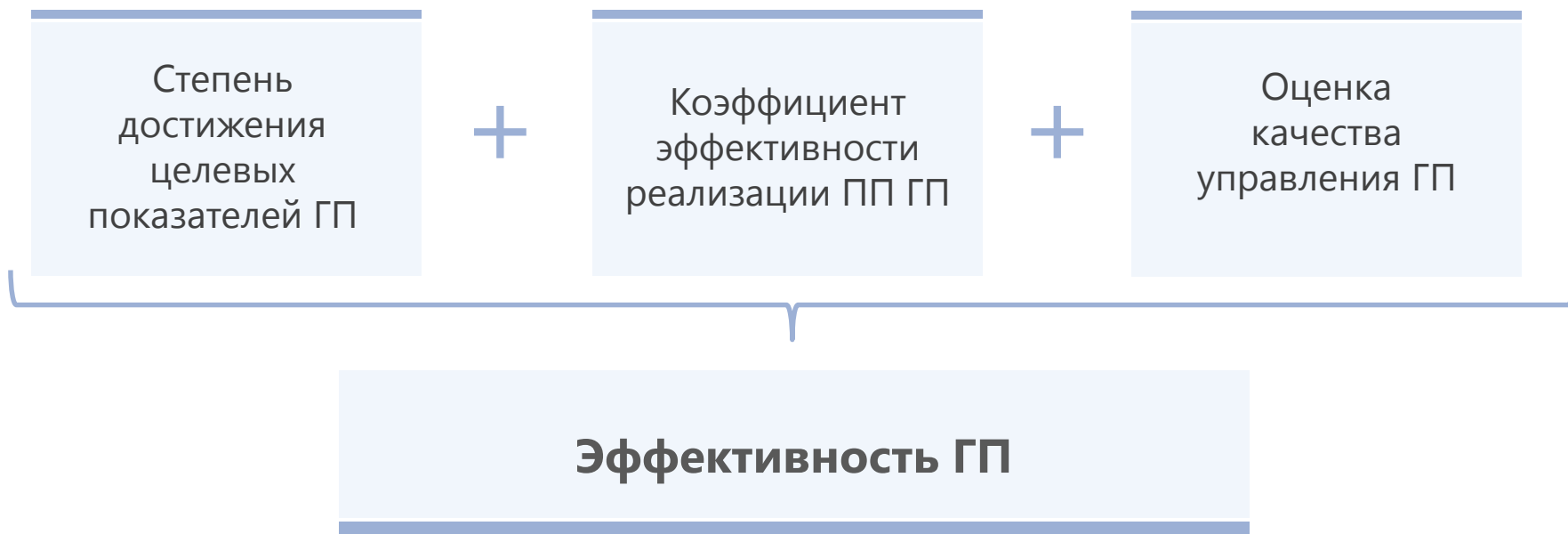
- отчета о ресурсном обеспечении ГП в разрезе источников финансирования
- отчета о ресурсном обеспечении ГП в разрезе ГРБС
- отчета о выполнении целевых показателей ГП
- отчета о реализации мероприятий государственной программы
- комплексного отчета о реализации ГП

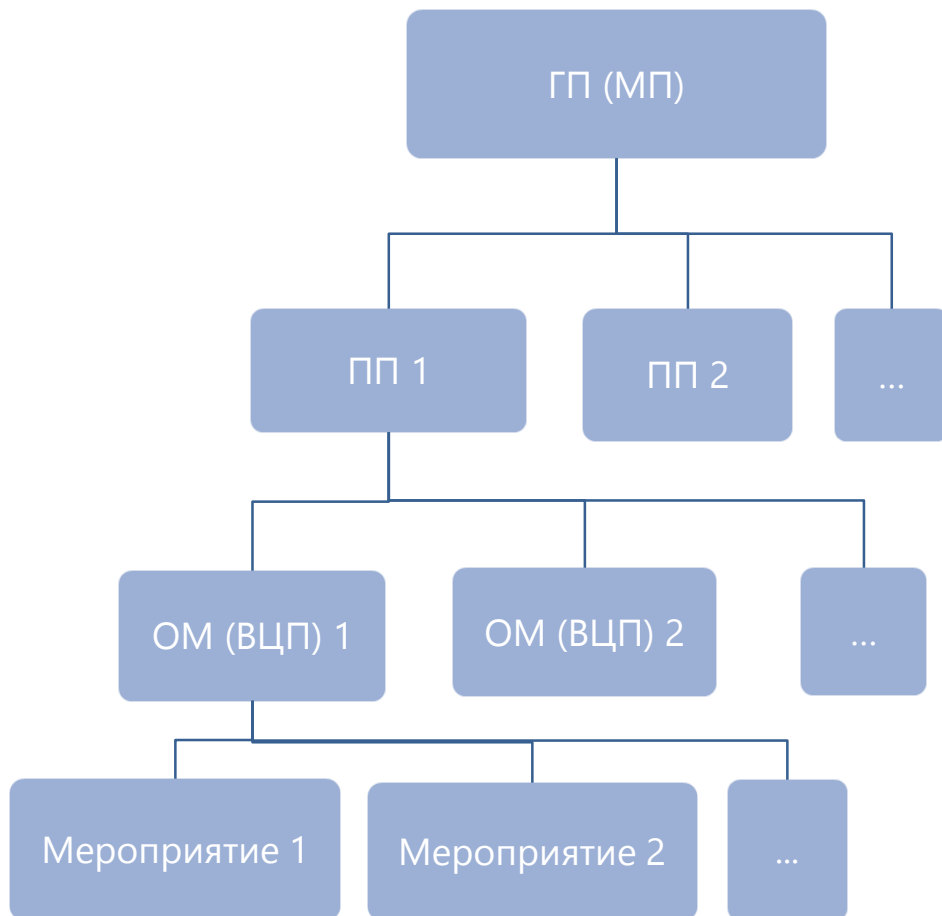


## **Проведение оценки эффективности реализации ГП и их структурных элементов:**

- информация об оценке эффективности реализации ГП, ПП ГП, ВЦП (ОМ)

- **Обязательно учитывать, как выполнение целевых показателей, так и выполнение показателей мероприятий**
- **Обязательно учитывать степень влияния показателей**





**Эффективность ГП (МП)** =  
Степень достижения цели ГП (МП) + Эффективность реализации ПП + Качество управления ГП (МП)

**Эффективность ПП** = Степень достижения цели ПП + Эффективность реализации ОМ (ВЦП) + Качество управления ПП

**Эффективность ОМ(ВЦП)** = Степень достижения цели ОМ (ВЦП) + Эффективность реализации мероприятий + Качество управления ОМ (ВЦП)

**Эффективность реализации мероприятия** = Степень достижения показателей мероприятия с учетом использования фин. ресурсов

Значение коэффициента эффективности ГП, ПП, ВЦП (ОМ):



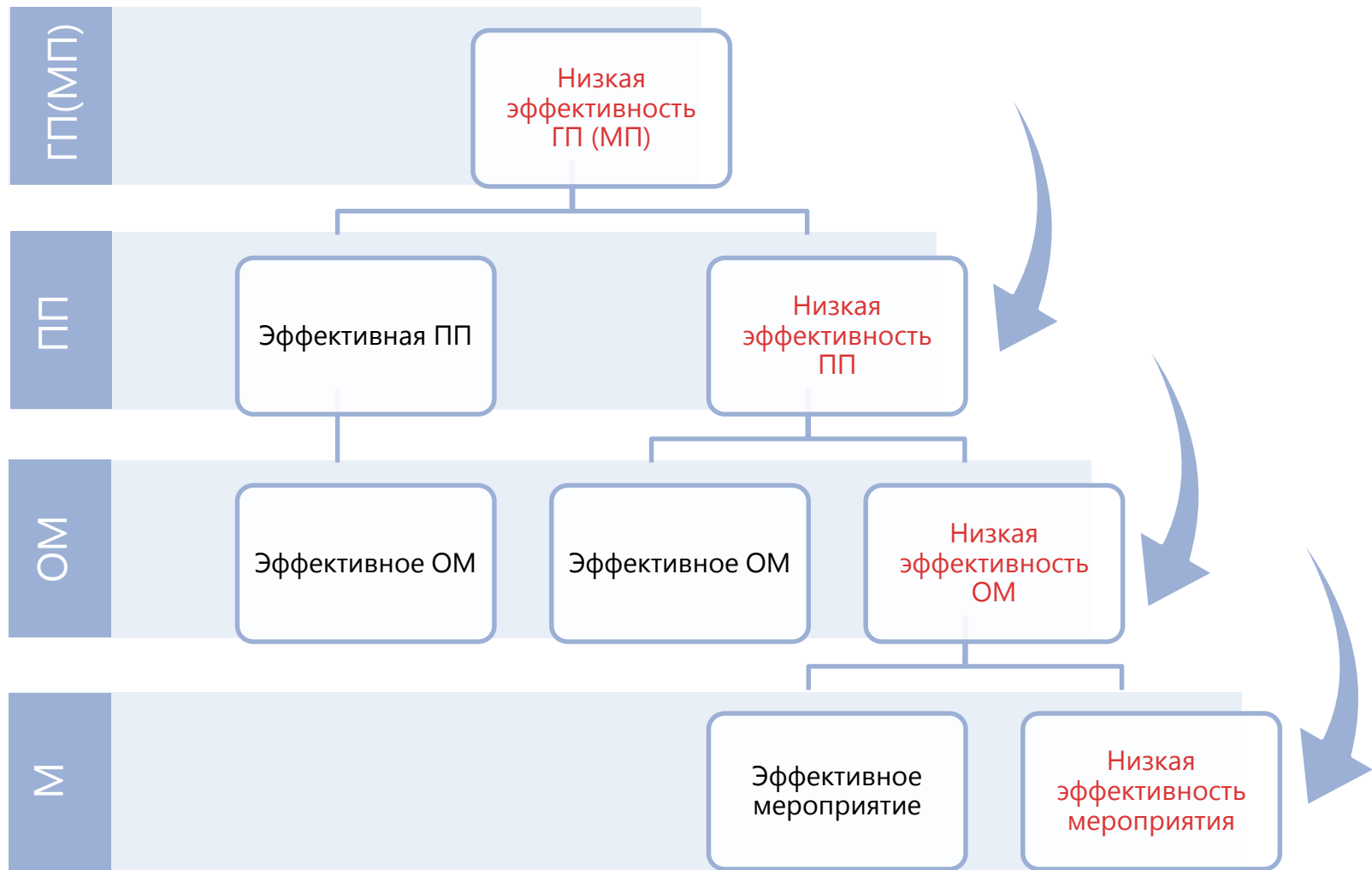
Эффективная = 0,80-1,00



Низкоэффективная = 0,50-0,80



Неэффективная = менее 0,50

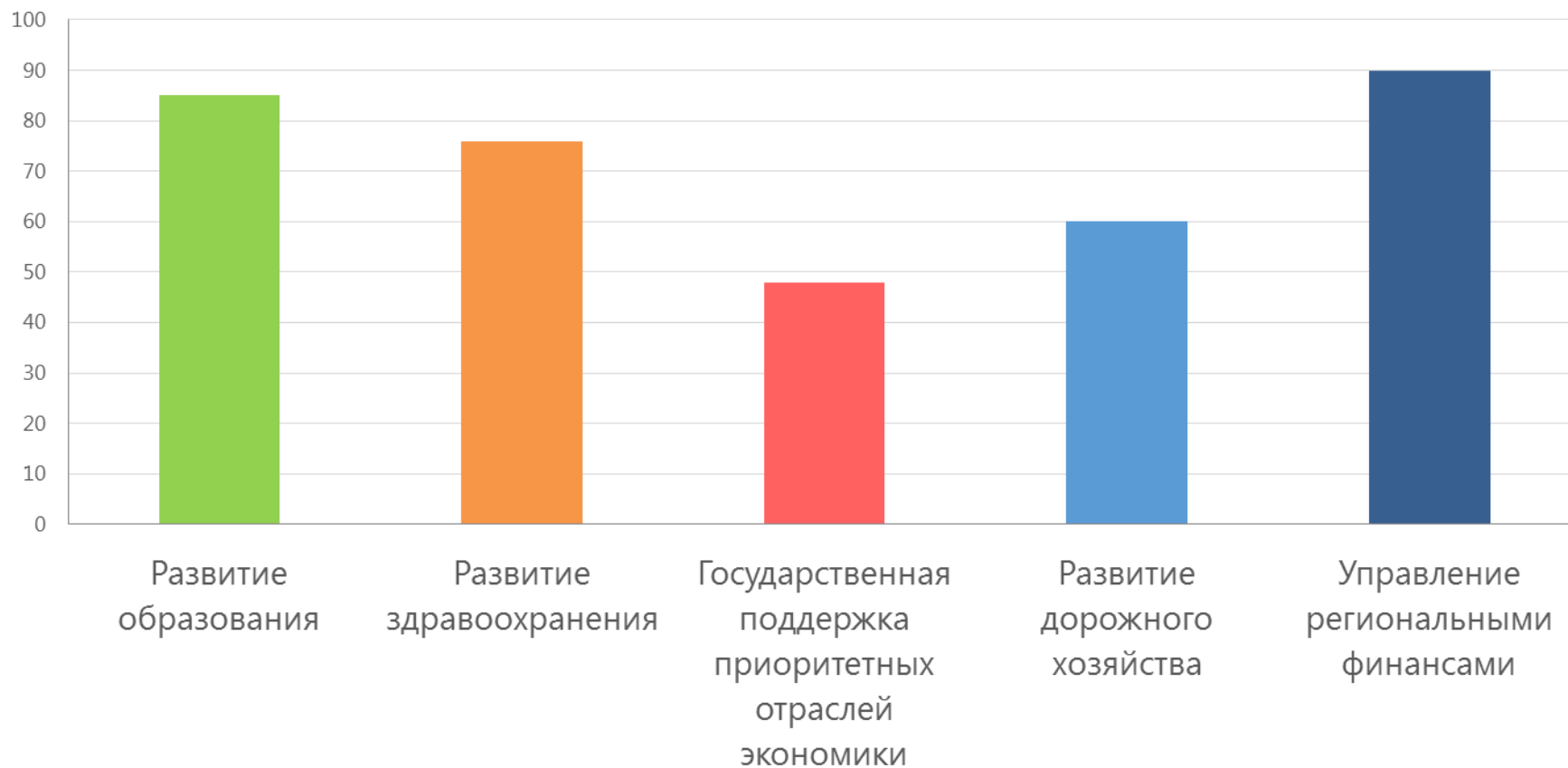


Наименование ПП, ОМ, мероприятия	Соисполнитель, участник ГП (МП)	Доля средств мероприятие, ОМ, ПП в объеме средств ГП (МП)	Оценка эффективности (в баллах)	Степень эффективности
<b>Государственная программа «Развитие образования»</b>	Министерство образования	100	85	I
<b>Подпрограмма 1</b>	Министерство образования	40	90	I
<b>Основное мероприятие 1</b>	Министерство строительства	15	100	I
<b>Мероприятие 1.1</b>	Министерство строительства	7	100	I
<b>Мероприятие 1.2</b>	Министерство строительства	8	100	I
<b>Основное мероприятие 2</b>	Министерство образования	25	85	I
...				
<b>Подпрограмма 2</b>	Министерство образования	30	70	II
...				



N	Наименование программы	Ответственный	Оценка эффективности	Степень эффективности
1.	Развитие образования	Министерство образования	85	I
2.	Развитие здравоохранения	Министерство здравоохранения	76	II
3.	Государственная поддержка приоритетных отраслей экономики	Министерство экономики	48	III
4.	Развитие дорожного хозяйства	Министерство транспорта	60	II
5.	Управление региональными финансами	Министерство финансов	90	I
...	...	...	...	

## Оценка эффективности

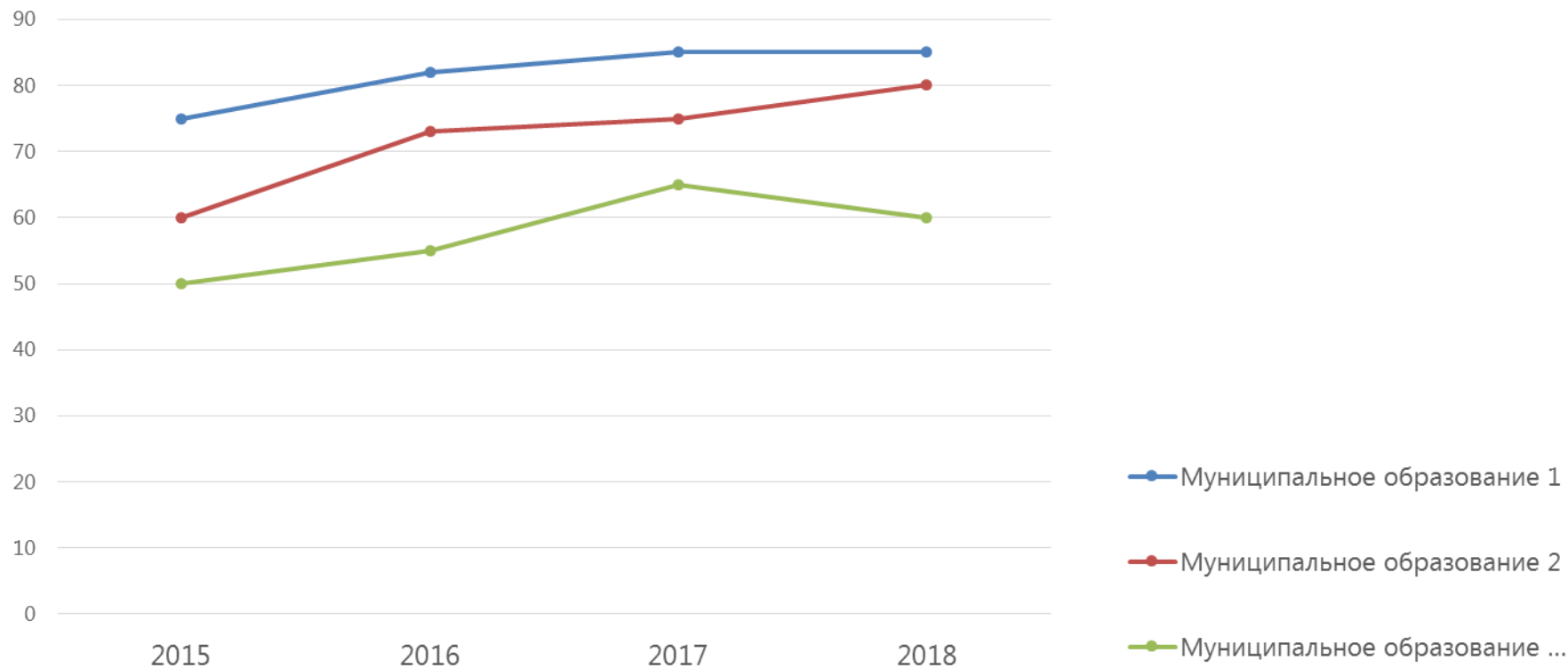


# СВЕДЕНИЯ О РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ В РАЗРЕЗЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

N п/п	Муниципальные образования	Значения целевых показателей				
		отчетный год	текущий год	очередной год	...	год завершения программы
		отчет	оценка	прогноз		прогноз
1.	Муниципальная программа 1					
1.1.	Наименование показателя 1.1.					
	Муниципальное образование 1	100	120	125	...	160
	Муниципальное образование 2	90	93	95	...	100
	Муниципальное образование ...	140	150	155	...	190
1..2.	Наименование показателя 1.2.					
	Муниципальное образование 1	30	32	38		40
	Муниципальное образование 2	25	28	30		35
	....					

# СВЕДЕНИЯ О РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ В РАЗРЕЗЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Динамика значений по показателю  
"Средний бал по ЕГЭ"





## Эффективная программа

---

- Материальное поощрение
- Дополнительные бюджетные ассигнования
- Меры нематериального стимулирования



## Низкоэффективная и неэффективная программа

---

- Рекомендации по пересмотру показателей, и мероприятий
- Материальное воздействие
- Досрочное прекращение реализации ОМ, ПП, ГП(МП)



Ежегодные отчеты Губернатора (Главы муниципального образования) о результатах деятельности Правительства (администрации)



Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации государственных (муниципальных) программ



Ежегодный отчет о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития (согласно ст. 44 172-ФЗ для муниципального уровня не предусмотрен)



Сокращение  
количества ошибок






Быстрота и простота  
корректировки  
документов



Облегчение процесса  
взаимодействия с  
участниками  
стратегического  
планирования, в том  
числе согласования  
документов



Обеспечение  
взаимосвязанности  
документов  
стратегического  
планирования

-  Осуществление постановки целей (задач) социально-экономического развития и отслеживание их реализации.
-  Осуществление сбора, хранения и обработки информации в части стратегического развития.
-  Проведение комплексного анализа и осуществление прогнозирования социально-экономических процессов.





P.O.C.T.U.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

ООО «Р.О.С.Т.У.»

8 (495) 640-31-81

[rostu@rostu-comp.ru](mailto:rostu@rostu-comp.ru)

[www.rostu-comp.ru](http://www.rostu-comp.ru)