Приложение № 1

к постановлению Администрации

Ковернинского муниципального района

Нижегородской области

от «28» декабря 2018 г. № 952

ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ В КОВЕРНИНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ

НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ»

|  |  |
| --- | --- |
| Муниципальный заказчик-координатор Программы | Сектор гражданской защиты и мобилизационной подготовки Администрации Ковернинского муниципального района |
| Соисполнители Программы | - Администрации городского и сельских поселений (по согласованию);  - Предприятия, учреждения и организации района (по согласованию);  - Единая дежурная диспетчерская служба при Администрации Ковернинского муниципального района. |
| Цель Программы | Последовательное снижение рисков чрезвычайных ситуаций, повышение безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера, создание системы информирования и оповещения населения района, а также обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития района. |
| Задачи Программы | - обеспечение безопасных условий жизнедеятельности на территории района, уменьшение гибели людей, травматизма и размера материальных потерь;  - совершенствование системы подготовки руководящего состава и населения в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. |
| Сроки и этапы реализации Программы | Сроки реализации Программы - 2015 - 2021 годы.  Программа реализуется в один этап. |
| Объемы бюджетных ассигнований Программы за счет средств бюджета района | Общий объем финансирования необходимых для реализации Программы составляет 2217,56 тыс. руб.  В том числе по годам:  2015 год -762,0 тыс. руб.;  2016 год – 315,76 тыс. руб.;  2017 год – 298,2 тыс. руб;  2018 год – 61,6 тыс. руб.;  2019 год – 260,0 тыс.руб.;  2020 год – 260,0 тыс.руб.;  2021 год – 260,0 тыс.руб.  Конкретные объемы финансирования мероприятий Программы определяются при разработке и утверждении бюджета района на соответствующий год и могут корректироваться исходя из финансовых возможностей района.  Источником финансирования Программы является бюджет района. В качестве дополнительных источников для реализации отдельных мероприятий Программы могут привлекаться иные источники финансирования, не запрещенные законодательством Российской Федерации |
| Индикаторы достижения цели и показатели непосредственных результатов Программы | По окончании реализации программы в 2021 году индикаторы достигнут следующих значений:  1. Количество пожаров, произошедших на территории Ковернинского муниципального района составит 0.  2. Количество должностных лиц и специалистов, планируемых к обучению по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций составит 7 человек.  В результате:  1.Материальный ущерб от пожаров составит 0 руб.  2.Количество лиц, погибших в результате пожаров составит 0 человек.  3.Количество должностных лиц и специалистов, обученных по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций составит 7 человек. |

ВВЕДЕНИЕ

Муниципальная программа (далее - Программа) разработана во исполнение Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=48B925AE24A8C2C276FB82D2ED6E2859EEE2F7742FF9F80EE24CD5DCE11ER2F) от 21.12.1994 N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=48B925AE24A8C2C276FB82D2ED6E2859EEE2F77A2DFDF80EE24CD5DCE11ER2F) от 12.02.1998 N 28-ФЗ «О гражданской обороне», [Постановления](consultantplus://offline/ref=48B925AE24A8C2C276FB82D2ED6E2859EEE2F8722DFEF80EE24CD5DCE1E2E90B4965D0E0A91A399F1DREF) Правительства Российской Федерации от 20.12.2003 N 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Основными целями Программы являются последовательное снижение рисков чрезвычайных ситуаций, повышение безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера, создание системы информирования и оповещения населения, а также обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития Ковернинского муниципального района и созданных ими муниципальных предприятий учреждений.

1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ

НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМ МЕТОДОМ

Современный период развития общества характеризуется все более нарастающими противоречиями между человеком и окружающей его природной средой. Крупные аварии и катастрофы техногенного и природного характера в последние десятилетия оказали существенное влияние на жизнь и здоровье населения планеты, его среду обитания.

Существо проблемы состоит в том, чтобы, обеспечив снижение количества чрезвычайных ситуаций и повышение уровня безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера, создать в районе необходимые условия для устойчивого развития путем координации совместных усилий и финансовых средств.

Анализ информации о чрезвычайных ситуациях с учетом структуры угроз и динамики их изменений свидетельствует, что стихийные бедствия, связанные с опасными природными явлениями, пожарами, а также техногенные аварии являются основными источниками возникновения чрезвычайных ситуаций и представляют существенную угрозу для безопасности граждан, экономики района и, как следствие, для ее устойчивого развития.

Как показывает опыт предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, проведения учений и тренировок в области защиты от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны, пожарной безопасности, эффективность действий по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций и защите от поражающих факторов источников опасности недостаточно высока.

Одной из основных причин сложившейся ситуации является недостаточность выделяемых ассигнований на осуществление комплекса предупредительных мероприятий, на создание системы информирования и оповещения населения, на создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112", а также недостаточная техническая оснащенность аварийно-спасательных формирований и служб.

В последнее время в районе остро встал вопрос технического переоснащения и модернизации системы мониторинга и прогнозирования ЧС, расширения охваченной наблюдениями территории района, развития современных способов доведения информации, в т.ч. организация экстренного оповещения населения при угрозе возникновения опасных природных гидрометеорологических явлений, техногенных и чрезвычайных ситуаций, обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112".

Кроме этого, на территории района возможно подтопление земель и населенных пунктов грунтовыми и паводковыми водами, а также ежегодные лесные и торфяные пожары.

Решение всех этих вопросов требует значительных финансовых затрат, однако представленная Программа позволит создать на территории района существенные предпосылки к формированию организационно четкой, эффективно работающей системы прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций, системы информирования и оповещения населения, что принесет значимый материальный и, что немаловажно, социальный эффект.

2. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ

Цель Программы: последовательное снижение рисков чрезвычайных ситуаций, повышение безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера, создание системы информирования и оповещения населения района, а также обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития района.

Задачи Программы:

- обеспечение безопасных условий жизнедеятельности на территории района, уменьшение гибели людей, травматизма и размера материальных потерь;

- совершенствование системы подготовки руководящего состава и населения в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

3. СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Сроки реализации Программы - 2015 - 2021 годы.

Программа реализуется в один этап.

4. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

[Перечень](#Par1443) основных мероприятий муниципальной программы с указанием средств на реализацию приведен в приложении № 3 к настоящей Программе.

5. ИНДИКАТОРЫ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛИ И НЕПОСРЕДСТВЕННЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Своевременное финансирование муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Ковернинском муниципальном районе Нижегородской области» и полная реализация предусмотренных ею мероприятий позволят к концу 2021 года снизить риски чрезвычайных ситуаций, повысить безопасность населения и защищенность критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера, повысить уровень защиты объектов и населенных пунктов от негативных последствий техногенных аварий, обеспечить информирование и оповещение населения (обеспечение 100%), а также необходимые условия для безопасной жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития района, что в конечном счете будет способствовать устранению негативных тенденций роста гибели и травмированиия людей (табл.1).

Таблица 1.

Сведения об индикаторах и непосредственных результатах

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование индикатора/ непосредственного результата | Ед.  Измерения. | Значение индикатора/непосредственного результата | | | | | | | | | | | |
| 2015  год | | | 2016 год | 2017 год | 2018  год | | 2019 год | 2020 год | | | 2021 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | | | 5 | 6 | 7 | | 8 | 9 | | | 10 |
| Индикаторы | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. | Количество пожаров, произошедших на территории Ковернинского муниципального района | ед. | 27 | | 33 | | 25 | 30 | | 0 | | 0 | | 0 |
| 2. | Количество должностных лиц и специалистов, планируемых к обучению по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций | чел. | 8 | | 7 | | 8 | 11 | | 7 | | 7 | | 7 |
| Непосредственные результаты | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. | Материальный ущерб от пожаров | тыс. руб. | | 700,03 | 1291,04 | | 1296,72 | | 0 | 0 | | | 0 | 0 |
| 2. | Количество лиц, погибших в результате пожаров | чел. | | 5 | 1 | | 2 | | 4 | 0 | | | 0 | 0 |
| 3. | Количество должностных лиц и специалистов, обученных по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций | чел. | | 8 | 7 | | 8 | | 11 | 7 | | | 7 | 7 |

6. МЕРЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОГРАММЫ

Таблица 2.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид правового акта | Основные положения правового акта (суть) | Ответственный исполнитель и соисполнители | Ожидаемые сроки принятия |
| 1. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий. | | | | |
| 1. | Положение о порядке расходования средств целевого финансового резерва для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий | Утверждение порядка расходования средств целевого финансового резерва для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий | Сектор гражданской защиты и мобилизационной подготовки Администрации Ковернинского муниципального района | Ежегодно в течение 2015-2021 г.г. |
| 1. Материально-техническое оснащение и освидетельствование компьютера секретного делопроизводства | | | | |
| 1. | Договор возмездного оказания специальных научно-технических услуг, заключенный с ФГУП «НПП «Гамма» | Согласование перечня и стоимости оказываемых научно-технических услуг | Сектор гражданской защиты и мобилизационной подготовки Администрации Ковернинского муниципального района | Ежегодно в течение 2015-2021 г.г. |
| 1. Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций | | | | |
| 1. | План комплектования УМЦ по ГОЧС Нижегородской области имени Маршала Советского Союза В.И.Чуйкова, утвержденный Губернатором Нижегородской области | Согласование планируемого количества обучаемых | Сектор гражданской защиты и мобилизационной подготовки Администрации Ковернинского муниципального района | Ежегодно в течение 2015-2021 г.г. |
| 1. Проведение смотр-конкурса на звание «Лучшее подразделение добровольной пожарной охраны» | | | | |
| 1. | Распоряжение Администрации Ковернинского муниципального района об организации смотр- конкурса на звание «Лучшее подразделение добровольной пожарной охраны» | Утверждение положения о смотр-конкурсе, даты проведения, состава организационного комитета по проведению смотр-конкурса. | Сектор гражданской защиты и мобилизационной подготовки Администрации Ковернинского муниципального района | Ежегодно в течение 2015-2021 г.г. |

7. ОБОСНОВАНИЕ ОБЪЕМА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ

Таблица 3.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета Ковернинского муниципального района.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статус | Наименование муниципальной программы, подпрограммы муниципальной программы | Муниципальный заказчик | Расходы (тыс.руб.), годы | | | | | | | |
| 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | всего |
| Муниципальная программа | Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах в Ковернинском муниципальном районе Нижегородской области | всего | 762,0 | 315,76 | 298,2 | 61,6 | 260,0 | 260,0 | 260,0 | 2217,56 |
| Администрация Ковернинского муниципального района | 762,0 | 315,76 | 298,2 | 61,6 | 260,0 | 260,0 | 260,0 | 2217,56 |

Финансирование мероприятий Программы в 2015-2021 годах осуществляется из средств бюджета Ковернинского муниципального района.

Конкретные объемы финансирования мероприятий Программы определяются при разработке и утверждении бюджета района на соответствующий год и могут корректироваться исходя из финансовых возможностей района. В качестве дополнительных источников для реализации отдельных мероприятий Программы привлекаются иные источники финансирования, не запрещенные законодательством Российской Федерации.

Прогнозная оценка расходов на реализацию муниципальной программы за счет всех источников приведена в приложении № 2 к настоящей Программе.

8. АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

К возможным внешним факторам, негативно влияющим на реализацию Программы, относятся:

- отсутствие финансирования (неполное финансирование) из источников, предусмотренных Программой;

- изменение федерального законодательства.

Отсутствие или неполное финансирование мероприятий Программы компенсируется через проведение мероприятий по корректировке сроков исполнения и сумм финансирования на последующие периоды реализации Программы.

Использование программно-целевого метода и принятие Программы позволит значительно минимизировать возможные риски, связанные с ее реализацией, за счет создания адекватных механизмов управления выполнением мероприятий.

9. ОЦЕНКА ПЛАНИРУЕМОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Сектор гражданской защиты и мобилизационной подготовки обеспечивает выполнение мероприятий Программы посредством осуществления контроля за реализацией на территории района принимаемых нормативно-правовых актов по линии предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, координирует реализацию мероприятий Программы исполнителями. В установленные сроки информирует районную комиссию по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности о ходе реализации Программы, несет ответственность за рациональное использование выделяемых бюджетных средств, размещение и исполнение заказов на поставку продукции и материальных ресурсов.

Поэтапное и целенаправленное выполнение всех мероприятий, заложенных в Программу, позволит преодолеть негативные тенденции в деле предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организации борьбы с опасными природными и техногенными явлениями, возникновения техногенных аварий и катастроф, что в конечном итоге благотворно отразится на обеспечении необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития Ковернинского муниципального района.

В результате реализации Программы ожидается совершенствование системы управления и экстренного реагирования в чрезвычайных и кризисных ситуациях, координации совместных усилий служб, обеспечивающих жизнедеятельность населения, и финансовых средств района. Поэтапное выполнение Программы позволит к концу 2021 года повысить безопасность населения от угроз природного и техногенного характера, повысить уровень защиты объектов и населенных пунктов от негативных последствий техногенных аварий, обеспечить информирование и оповещение населения, снизить риски чрезвычайных ситуаций.