ПРОЕКТ Утверждена

постановлением Администрации

Ковернинского муниципального

района Нижегородской области

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 №\_\_\_

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ В  
КОВЕРНИНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ ОКРУГЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ»**

(далее – Программа)

### ПАСПОРТ программы

|  |  |
| --- | --- |
| Муниципальный заказчик-координатор Программы | Финансовое управление администрации Ковернинского муниципального округа Нижегородской области (далее – Финансовое управление) |
| Соисполнители Программы | Отдел экономики администрации Ковернинского муниципального округа,  Отдел культуры и кино администрации Ковернинского муниципального округа,  Отдел образования администрации Ковернинского муниципального округа,  Отдел по физической культуре и спорту администрации Ковернинского муниципального округа,  Управление сельского хозяйства администрации Ковернинского муниципального округа,  Сектор информационных технологий, связи и технической защиты информации администрации Ковернинского муниципального округа |
| Подпрограммы Программы | Отсутствуют |
| Цель Программы | Повышение эффективности бюджетных расходов на основе дальнейшего совершенствования бюджетных правоотношений и механизмов использования бюджетных средств |
| Задачи Программы | 1.Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Ковернинского муниципального округа.  2.Развитие информационной системы управления муниципальными финансами Ковернинского муниципального округа.  3.Обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе и деятельности органов местного самоуправления Ковернинского муниципального округа. |
| Этапы и сроки реализации Программы | 2021-2023 годы, без разделения на этапы |
| Объемы расходов на реализацию программы за счет всех источников финансирования | Предполагаемый общий объем финансовых средств, необходимых для реализации Программы, составляет 30 059,4 тыс.рублей, в том числе:  2021 год – 10 021,4 тыс.рублей;  2022 год – 10 019,0 тыс.рублей;  2023 год – 10 019,0 тыс.рублей. |
| Индикаторы достижения цели и показатели непосредственных результатов Программы | Индикаторы достижения цели:  1.Уровень муниципального долга по отношению к доходам бюджета округа без учета безвозмездных поступлений и поступлений по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц составляет не более 40 %.  2.Отношение дефицита бюджета муниципального округа к доходам без учета объема безвозмездных поступлений не более 5 %.  3.Увеличение доли расходов бюджета Ковернинского муниципального округа, формируемых в рамках муниципальных программ, до 90% в общем объеме расходов бюджета округа (без учета субвенций на исполнение делегируемых полномочий).  4.Доля расходов бюджета муниципального округа на осуществление бюджетных инвестиций, осуществляемых в рамках муниципальных программ составляет 100%.  5.Доля муниципальных программ муниципального округа, принятых в отчетном финансовом году, проекты которых прошли общественные обсуждения составляет 100%.  6. Доля участников бюджетного процесса, а также муниципальных бюджетных учреждений, вовлеченных в электронный документооборот, в общем количестве участников бюджетного процесса, а также муниципальных бюджетных учреждений составляет 100%.  7. Размещение в сети «Интернет» сборника Бюджет для граждан (2 раза в год).  В результате реализации программы будут достигнуты следующие непосредственные результаты:  1.Объем муниципального долга Ковернинского муниципального округа находится на экономически безопасном уровне.  2.Бюджет Ковернинского муниципального округа сформирован в программном формате с учетом планируемых результатов по муниципальным программам.  3.Проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ городского округа в соответствии с утвержденным порядком.  4.Осуществление бюджетного процесса с использованием автоматизированных систем управления.  5. Прирост посещаемости официального сайта администрации Ковернинского муниципального округа на 10% ежегодно. |

1. **Текст Программы**
   1. **Характеристика текущего состояния**

Действующая в настоящее время в Ковернинском муниципальном округе система муниципальных финансов сложилась в результате активных процессов реформирования, начавшихся в Российской Федерации и Нижегородской области в 2000-х годах.

Ковернинский муниципальный район на протяжении ряда лет активно участвовал в реализации бюджетных реформ, проводимых Правительством Российской Федерации и Правительством Нижегородской области в части развития казначейского исполнения бюджета, реформирования бюджетного процесса, разграничения бюджетных полномочий, повышения эффективности межбюджетных отношений и качества управления муниципальными финансами.

Результатом данных реформ стало формирование в Ковернинском муниципальном районе современной системы управления общественными муниципальными финансами путем:

-организации бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

-перехода на казначейское исполнение местного бюджета, обеспечивающее кассовое обслуживание бюджета, эффективный учет и предварительный контроль в процессе исполнения расходных обязательств бюджета, управление единым счетом местного бюджета;

-перехода от годового к среднесрочному финансовому планированию, в том числе утверждению бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период;

-создания системы мониторинга качества управления финансами, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета муниципального района;

-обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса.

В 2011-2013 годах развитие бюджетной системы Ковернинского муниципального района осуществлялось в рамках Программы повышения эффективности бюджетных расходов Ковернинского муниципального района Нижегородской области на 2011-2013 годы, утвержденной постановлением Администрации Ковернинского района от 29 сентября 2011 года № 313.

В 2014-2020 годах дальнейшее развитие муниципальных финансов было продолжено в соответствии с Программой «Управление муниципальными финансами Ковернинского муниципального района Нижегородской области», утвержденной постановлением Администрации Ковернинского муниципального района от 13.11.2014 № 790.

В рамках реализации мероприятий муниципальной программы:

-продолжена работа по совершенствованию бюджетного планирования в увязке со стратегическим планированием и прогнозами социально-экономического развития Ковернинского муниципального района;

-активизирована работа по внедрению программно-целевых методов управления в бюджетный процесс;

-ведется активная работа в сфере обеспечения открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе и деятельности органов местного самоуправления Ковернинского муниципального района;

-бюджетный процесс осуществляется с использованием автоматизированных систем управления.

По итогам программы достигнуты следующие результаты:

1.В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета Ковернинского муниципального района, городских и сельских поселений объем муниципального долга не превышает ограничения, установленные Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=C2E7B1F5EB275A84149D7C96021932F3591EC4EDB3D5DBB97E8DA140F401E4AF42B87E7714B528D01111CFE9D4o7D2H) Российской Федерации.

2.Бюджет муниципального района разрабатывается и утверждается в программном формате, реализуются муниципальные программы, охватывающие все социально значимые сферы района.

3.Систематически осуществляется мониторинг качества финансового менеджмента в Ковернинском муниципальном районе.

Мониторинг охватывает все процедуры в рамках бюджетного процесса и проводится на основании сведений, представляемых главными администраторами средств бюджета муниципального района в финансовое управление. При проведении мониторинга учитывается качество финансового планирования главных распорядителей бюджетных средств, исполнения бюджета по расходам и доходам, системы учета и отчетности, системы контроля и аудита, исполнение судебных актов.

4. В рамках осуществления бюджетного процесса с использованием автоматизированных систем управления продолжена работа по снижению доли бумажного документооборота.

Осуществляется юридически значимый электронный документооборот в автоматизированной системе "АЦК-Финансы" между финансовым управлением и участниками бюджетного процесса с использованием телекоммуникационных каналов связи.

5. В целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса, а также обеспечения доступности информации о бюджете гражданам муниципального района подготовлены и размещены на официальном сайте Ковернинского муниципального района ежегодные информационные сборники "Бюджет для граждан" к решению о бюджете муниципального района и к отчету об исполнении бюджета муниципального района.

"Бюджет для граждан" в доступной форме знакомит население района с основными положениями главного финансового документа - решения о бюджете муниципального района.

На официальном сайте Администрации Ковернинского муниципального района в сети «Интернет» размещен социальный интернет-опрос общественного мнения по бюджетной тематике, с помощью которого изучается мнение населения о бюджетном процессе в муниципальном районе и уровень бюджетной грамотности населения.

Регулярно публикуетсяотчетность об исполнении бюджета, сведения об объеме муниципального долга и о кредиторской задолженности муниципального района.

Ежегодно проводятся публичные слушания по проекту бюджета и по отчету об исполнении бюджета.

Результатом реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Ковернинского муниципального района Нижегородской области» стала победа в конкурсном отборе среди муниципальных районов и городских округов региона, проводимом министерством финансов Нижегородской области в 2018 году по итогам реализации муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов за 2016 и 2017 годы.

Это свидетельствует о том, что в основном поставленные задачи муниципальной программы были решены, что способствует обеспечению преемственности развития политики управления муниципальными финансами в Ковернинском муниципальном районе.

В 2019 году развитие района характеризовалось ростом большинства основных социально-экономических показателей, наблюдалась положительная динамика роста, как по экономическим, так и по бюджетным показателям.

Динамика основных показателей консолидированного бюджета и бюджета муниципального района за 2017-2019 годы

млн.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Исполнено за 2017 год | | Исполнено за 2018 год | | Исполнено за 2019 год | |
| Консолиди-рованный бюджет | в том числе  районный бюджет | Консолиди-рованный бюджет | в том числе  районный  бюджет | Консолиди-рованный бюджет | в том числе  районный бюджет |
| Доходы | 654,1 | 635,5 | 712,1 | 713,2 | 830,5 | 836,9 |
| в том числе налоговые и неналоговые доходы | 238,2 | 193,5 | 264,4 | 216,6 | 275, 3 | 221,0 |
| Безвозмездные поступления | 415,9 | 442,0 | 447,7 | 496,6 | 555,2 | 615,9 |
| Расходы | 641,6 | 629,2 | 699,7 | 696,3 | 825,1 | 830,4 |
| Дефицит(-) / профицит(+) | 12,5 | 6,3 | 12,4 | 16,9 | 5,4 | 6,5 |

В 2019 году доходы консолидированного бюджета Ковернинского муниципального районаполучены в объеме 830,5 млн. рублей, что на 16,6 %или на 118,4 млн. рублей превышает уровень 2018 года.

Налоговые и неналоговые доходы получены в объеме 275,3 млн. рублей, что выше уровня 2018 года на 4,1 % или на 10,9 млн.рублей. Безвозмездные поступления из областного бюджета получены в сумме 554,3млн.рублей, из них дотации, субсидии и иные межбюджетные трансферты, направленные на исполнение собственных полномочий составили 174,7 млн.рублей. Удельный вес общего объема безвозмездных поступлений в доходах бюджета составляет 66,9 %.

Расходы консолидированного бюджета Ковернинского муниципального района исполнены в объеме 830,4 млн. рублей, что выше уровня 2018 года на 19,3 %.

Консолидированный бюджет исполнен за 2019 год с профицитом в сумме 5,4млн. рублей.

Бюджет муниципального района за 2019 год исполнен по доходам в сумме 836,9млн. рублей, по расходам в сумме 830,4млн. рублей, с профицитом – 6,5 млн. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы в бюджет муниципального района поступили в объеме 221,0 млн. рублей, или 104,6 % к уточненному и 111,8 % к первоначальному плану на 2019 год.

Основную часть поступлений в налоговых доходах составил налог на доходы физических лиц 90,0 % или 162,0 млн. рублей, ЕНВД составил 6,6 % или 11,9 млн. рублей.

Поступление НДФЛ в 2019 году к уровню 2018 года составило 16,0 млн.рублей.

В неналоговых доходах основную часть поступлений составили доходы от использования муниципального имущества 10,7 %, или 4,4 млн.рублей, доходы от продажи муниципального имущества 16,6%или 6,8 млн.рублей, прочие доходы от оказания платных услуг 66,6% или 27,3 млн.рублей, штрафы, санкции, возмещение ущерба 5,6% или 2,3 млн.рублей.

Доля программных расходов в общем объеме расходов

бюджета муниципального района

млн. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Объем программных расходов бюджета муниципального района, тыс. руб. | Общий объем расходов бюджета муниципального района, тыс. руб. | % программных расходов в общей структуре расходов |
| 2017 | 587,0 | 629,0 | 93,3 |
| 2018 | 646,5 | 696,4 | 92,8 |
| 2019 | 784,7 | 830,4 | 94,5 |

В 2017-2019 годах проводилась взвешенная политика в области управления муниципальным долгом.

Объем консолидированного муниципального долга на конец 2019 года составлял 8,5 млн.рублей и на 01.01.2020 год снизился на 29,3 млн.рублей или на 77,5 %.

В структуре муниципального долга 100,0 % (8,5 млн. рублей) составляют бюджетные кредиты.

В настоящее время в сфере управления муниципальными финансами Ковернинского района сохраняется ряд следующих нерешенных проблем:

-недостаточная мотивация отраслевых (функциональных) органов Администрации Ковернинского района к оптимизации бюджетных расходов;

-недостаточная мотивация органов местного самоуправления Ковернинского района к повышению качества управления бюджетным процессом;

-необходимость более эффективного применения современных информационных технологий в сфере управления общественными финансами;

-невысокий уровень участия населения в обсуждении целей и результатов использования бюджетных средств.

Необходимость реализации основных стратегических целей и задач социально-экономического развития округа требует дальнейшего продолжения и углубления бюджетных реформ, достижения качественно нового уровня управления муниципальными финансами Ковернинского муниципального округа:

-концентрации финансовых ресурсов на реализации приоритетных направлений, в том числе в рамках исполнения майских Указов Президента Российской Федерации;

-повышения эффективности бюджетных расходов в части анализа муниципальных программ и выработки предложений по повышению их качества;

-усиления финансовой дисциплины;

-реализации принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

### Цель и задачи Программы

Целью Программы является повышение эффективности бюджетных расходов на основе дальнейшего совершенствования бюджетных правоотношений и механизмов использования бюджетных средств.

Для достижения заявленной цели предполагается обеспечить решение следующих основных задач:

1.Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Ковернинского муниципального округа.

2.Развитие информационной системы управления муниципальными финансами Ковернинского муниципального округа.

3.Обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе и деятельности органов местного Ковернинского муниципального округа.

**2.3. Этапы реализации Программы**

Программа реализуется в течение 2021-2023 годов без разделения на этапы.

**2.4.Перечень основных мероприятий Программы**

Достижение поставленных целей и задач Программы осуществляется посредством комплекса основных мероприятий, реализуемых финансовым управлением и субъектами бюджетного планированиямуниципального округа, являющимися соисполнителями Программы.

В рамках Программы предусмотрена реализация 5 основных мероприятий, перечень которых представлен в таблице 1.

**Задача 1. «Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Ковернинского муниципального округа».**

В рамках решения задачи предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

**Основное мероприятие 1.1.** «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального округа».

Важнейшей предпосылкой для обеспечения стабильного социально-экономического климата является проведение предсказуемой и ответственной бюджетной, налоговой и долговой политики.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета является одной из основных задач бюджетной политики Ковернинского муниципального округа.

Сбалансированность бюджета - это соответствие расходных обязательств доходным источникам бюджета. Устойчивость бюджета - способность бюджета сохранять сбалансированность бюджета при неблагоприятном сценарии развития экономической ситуации в муниципальном округе.

Недостаточность бюджетных ресурсов для исполнения расходных обязательств муниципального образования и неравномерность поступления доходных источников в течение года повышает актуальность привлечения краткосрочных и долгосрочных заемных средств.

Управление муниципальным внутренним долгом является составной частью системы управления муниципальными финансами в Ковернинском муниципальном округе.

Принципами политики управления муниципальным долгом Ковернинского муниципального округа являются:

- соблюдение ограничений, установленных [Бюджетным кодексом Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901714433);

- сохранение объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне;

- полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;

- минимизация стоимости обслуживания долга;

- эффективность использования заемных средств;

- прозрачность управления долгом.

Действующие нормативные правовые акты муниципального образования Ковернинского муниципального округа устанавливают общие принципы управления муниципальным внутренним долгом, порядок привлечения определенных [Бюджетным кодексом](http://docs.cntd.ru/document/901714433) видов заимствований, а также способ и форму учета долговых обязательств. Привлечение муниципальных заимствований осуществляется в соответствии Положением о муниципальном долге Ковернинского муниципального округа.

Основными мероприятиями по совершенствованию системы управления муниципальным долгом муниципального образования Ковернинского муниципального округа являются:

-формирование долговой политики исходя из обеспечения выполнения расходных обязательств округа с соблюдением ограничений, установленных бюджетным законодательством;

-осуществление отбора кредитных организаций для привлечения кредитных ресурсов на конкурсной основе, что позволит снизить расходы на обслуживание заемных средств;

-применение механизмов привлечения бюджетных кредитов из областного бюджета по низкой процентной ставке в сочетании с более выгодными сроками заимствования;

-обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств.

Качественное и эффективное управление долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, оптимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, но напрямую влияет на обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета.

В качестве оценки результатов достижения целей по данному мероприятию предусмотрены следующие индикаторы:

- уровень муниципального долга муниципального округа по отношению к доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц;

- отношение дефицита бюджета муниципального округа к доходам без учета объема безвозмездных поступлений.

В результате выполнения данного мероприятия объем муниципального долга Ковернинского муниципального округабудет находиться на экономически безопасном уровне.

**Основное мероприятие 1.2. «**Разработка и реализация муниципальных программ Ковернинского муниципального округа».

Несмотря на динамичное развитие финансовых отношений, основанное на определении непосредственных (прямых) и конечных результатов расходования бюджетных средств и показателей, на основании которых можно судить о степени достижения поставленных целей, к настоящему времени процесс формирования целостной системы программно-целевого планирования не завершен. Наряду с положительными результатами реализации мер по повышению эффективности бюджетных расходов, сохраняется ряд ограничений и нерешенных проблем.

Итоги проведенной в 2019 году оценки эффективности действующих муниципальных программ свидетельствуют о том, что из 29-ти подвергнутых оценке муниципальных программ признано высокоэффективными 13 программ (44,8 %). В числе проблем, в частности, выявлены следующие:

1) утвержденные показатели эффективности муниципальных программ в основном не увязаны с объемами финансирования программ;

2) отсутствует необходимая координация при реализации программ, в том числе слабо прорабатываются вопросы по привлечению иных источников финансирования программных мероприятий;

3) ответственными исполнителями не соблюдаются требования по своевременному внесению изменений в муниципальные программы и в планы реализации программ, исходя из изменяющегося в течение года объема финансирования.

В целом сложившаяся практика реализации муниципальных программ, состояние нормативно-методического обеспечения, свидетельствует о наличии следующих основных ограничений и нерешенных проблем:

- незавершенность формирования и ограниченность практики использования муниципальных программ в качестве основного инструмента для достижения целей и основы для бюджетного планирования;

- необходимость обеспечения сбалансированности бюджетной системы в долгосрочной перспективе в соответствии с долгосрочным прогнозом социально-экономического развития Ковернинского муниципального округа;

- необходимость экономии муниципальных ресурсов и, соответственно, полное исключение возможности неоправданного увеличения бюджетных расходов и неэффективного использования средств муниципального бюджета.

Общими принципами разработки и реализации муниципальных программ должны стать:

-актуализация перечня муниципальных программ Ковернинского муниципального округа;

-формирование муниципальных программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития и индикаторов их достижения;

-охват программами всех сфер деятельности администрации Ковернинского муниципального округа и, соответственно, большей части бюджетных ассигнований, других материальных ресурсов, находящихся в распоряжении администрации Ковернинского муниципального округа и ее структурных подразделений;

-проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации программ с возможностью их корректировки;

-размещение на официальном сайте администрации Ковернинского муниципального округа разработанных муниципальных программ, отчетов об их реализации и результатов проведенной оценки эффективности реализации Ковернинского муниципального округа.

В качестве оценки результатов достижения поставленной задачи предусмотрены следующие индикаторы Программы:

- доля расходов бюджета Ковернинского муниципального округа, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета Ковернинского муниципального округа(без учета субвенций на исполнение делегируемых полномочий);

- доля расходов бюджета Ковернинского муниципального округана осуществление бюджетных инвестиций, осуществляемых в рамках муниципальных программ;

- доля муниципальных программ Ковернинского муниципального округа, принятых в отчетном финансовом году, проекты которых прошли публичные обсуждения.

В результате реализации данного мероприятия будут созданы все условия для формирования бюджета на основе муниципальных программ Ковернинского муниципального округаисходя из планируемых и достигаемых результатов.

З**адача 2. «Развитие информационной системы управления муниципальными финансами Ковернинского муниципального округа».**

В рамках решения задачи предусмотрена реализация следующего основного мероприятия:

**Основное мероприятие 2.1.** «Развитие информационной системы управления муниципальными финансами».

Современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет новые требования к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

Повышение качества управления муниципальными финансами обусловлено обладанием и использованием объективной, своевременной и достоверной информации о финансовых потоках муниципального образования. Обладание такой информацией невозможно без построения интегрированного информационного пространства всех участников бюджетного процесса.

На территории муниципального образования Ковернинского муниципального округа все процедуры исполнения бюджета осуществляются финансовым органом и главными распорядителями бюджетных средств в единой информационной базе с применением электронной цифровой подписи, что позволяет в любой момент времени иметь информацию о совершенном кассовом расходе, объеме остатка средств на едином счете бюджета, поступлении доходов.

Модернизацию существующей информационной системы целесообразно осуществлять по следующим направлениям:

- повышение доступности информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления Ковернинского муниципального округапутем публикации в открытом доступе отчетов о плановых и фактических результатах деятельности;

- дальнейшая интеграция процессов составления, исполнения бюджетов и бюджетного учета;

- развитие электронного документооборота;

- развитие информационных ресурсов, содержащих информацию о муниципальных заданиях, оказываемых услугах и деятельности органов местного самоуправления Ковернинского муниципального округа.

Выполнение поставленных задач позволит иметь более обоснованные решения с целью повышения эффективности бюджетных расходов.

В качестве оценки результатов достижения поставленных целей предусмотрен следующий индикатор Программы:

- доля участников бюджетного процесса, а также муниципальных бюджетных учреждений, вовлеченных в электронный документооборот, в общем количестве участников бюджетного процесса, а также муниципальных бюджетных учреждений.

В результате реализации данного мероприятия документооборот с участниками бюджетного процесса, а также с муниципальными бюджетными учреждениями, будет осуществляться с использованием телекоммуникационных каналов связи.

**Задача 3. «Обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе и деятельности органов местного самоуправления Ковернинского муниципального округа».**

В рамках решения задачи предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

**Основное мероприятие 3.1.** «Повышение открытости информации о бюджетном процессе».

Социально-экономическая и бюджетная политика государства осуществляется в интересах граждан. Успех ее реализации зависит главным образом от того, в какой мере население понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации, доверяет ей. Для этого необходимо обеспечить доведение до граждан полной и объективной информации о том, в каком объеме, на какие цели и насколько эффективно расходуются средства.

Обеспечение открытости, прозрачности и доступности информации о бюджетном процессе будет являться одним из приоритетных направлений бюджетной политики администрации Ковернинского муниципального округа.

В целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса в Ковернинском муниципальном округе:

- ежегодно проводятся публичные слушания по проекту бюджета и по отчету об исполнении бюджета Ковернинского муниципального округа;

- в 2014 году впервые по бюджету на 2015 год подготовлен информационный сборник «Бюджет для граждан», который в доступной форме познакомил население района с основными положениями главного финансового документа – решения обюджете;

- регулярно размещается на официальном сайте органов местного самоуправления Ковернинского муниципального округа отчетность об исполнении бюджета.

В рамках реализации Программы будет продолжена и развита реализация всех вышеуказанных направлений по повышению открытости и прозрачности бюджета Ковернинского муниципального округа.

На постоянной основе будет обеспечено:

- размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» решения о бюджете Ковернинского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период и отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год в понятной для граждан форме – «Бюджет для граждан»;

- размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ежемесячной информации об исполнении бюджета Ковернинского муниципального округа.

В результате реализации данного мероприятия повышение открытости и прозрачности информации по бюджетному процессу в Ковернинском муниципальном округе обеспечит прирост посещаемости официального сайта органов местного самоуправления Ковернинского муниципального округак предыдущему году.

**Основное мероприятие 3.2.** «Обеспечение деятельности финансового органа Ковернинского муниципального округа».

Обеспечение реализации Программы будет осуществлено посредством реализации основного мероприятия «Обеспечение деятельности финансового органа Ковернинского муниципального округа»

Финансовое управление входит в структуру администрации Ковернинского муниципального округа и является органом, обеспечивающим проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой государственной политики, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере на территории муниципального округа и контролю в сфере закупок в соответствии с действующим законодательством.

Основой деятельности финансового управления является выработка и реализация на территории муниципального округа единой налоговой, финансовой и бюджетной политики, обеспечивающей сбалансированность и устойчивость бюджетной системы, полное и своевременное исполнение всех расходных обязательств, в первую очередь перед гражданами, обеспечение в округе единого методологического подхода к ведению бюджетного учета и отчетности.

В рамках реализации основного мероприятия Программы предусмотрено:

- администрирование расходов на содержание и обеспечение деятельности финансового управления;

- кадровое и финансовое обеспечение для решения задач по реализации муниципальной программы.

Ежегодно после принятия решения о бюджете Ковернинского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период будет разрабатываться план реализации Программы, содержащий перечень программных мероприятий с указанием сроков их выполнения, ответственных исполнителей, бюджетных ассигнований.

Для достижения поставленных целей финансовым управлением будет разработан для утверждения План реализации мероприятий Программы.

Результаты реализации Программы и программных мероприятий на постоянной основе будут размещаться на официальном сайте органов местного самоуправления Ковернинского муниципального округа.

В результате реализации данного мероприятия будет обеспечено выполнение мероприятий Программы в полном объеме.

Таблица 1. Перечень основных мероприятий Программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | | Наименование мероприятия | Категория расходов (капвложения, НИОКР и прочие расходы) | | Сроки выполнения (год) | Исполнители мероприятий | Объем финансирования (по годам) за счет средств бюджета Ковернинского муниципального округа, тыс.руб. | | | | | |
| 2021 год | 2022 год | | 2023 год | | Всего |
| **Муниципальная программа**  **«Повышение эффективности бюджетных расходов в Ковернинском муниципальном округе Нижегородской области»** | | | | | | | **10021,4** | **10019,0** | | **10019,0** | | **30059,4** |
| **Цель Программы:** | | | | | | | **х** | | | | | |
| Повышение эффективности бюджетных расходов на основе дальнейшего совершенствования бюджетных правоотношений и механизмов использования бюджетных средств | | | | | | |
| Задача 1. «Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Ковернинского муниципального округа» | | | | | | | | | | | | |
| 1.1. | Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального округа | | | прочие расходы | 2021-2023 | финансовое управление | **2,4** | **0,0** | | **0,0** | | **2,4** |
| 1.2. | Разработка и реализация муниципальных программ муниципального округа | | | прочие расходы | 2021-2023 | администрация муниципального округа, Субъекты бюджетного планирования муниципального округа | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 |
| Задача 2. «Развитие информационной системы управления муниципальными финансами Ковернинского муниципального округа» | | | | | | | | | | | | |
| 2.1. | Развитие информационной системы управления муниципальными финансами | | | прочие расходы | 2021-2023 | финансовое управление | **1771,0** | | **1771,0** | | **1771,0** | **5313,0** |
| Задача 3. «Обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе и деятельности органов местного самоуправления Ковернинского муниципального округа» | | | | | | | | | | | | |
| 3.1. | Повышение открытости информации о бюджетном процессе | | | прочие расходы | 2021-2023 | администрация Ковернинского муниципального округа, финансовое управление | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | 0,0 |
| 3.2. | Обеспечение деятельности финансового органа муниципального округа | | | прочие расходы | 2021-2023 | финансовое управление | **8248,0** | | **8248,0** | | **8248,0** | **24744,0** |

**2.5. Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации Программы.**

Достижение цели Программы будет оцениваться на основе данных статистической и ведомственной отчетности в соответствии с индикаторами достижения цели по Программе, представленными в таблице 2.

Таблица 2. Сведения об индикаторах достижения цели и непосредственных результатах

| № п/п | Наименование индикатора достижения цели/ непосредственного результата | Ответственный исполнитель/ соисполнитель | | Ед.  измерения | | | Значение индикатора достижения цели/ непосредственного результата | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 год  (факт) | | | 2020  год  (оценка) | | | 2021 год | | | 2022  год | 2023 год |
| Основное мероприятие 1.1. «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Ковернинского муниципального округа» | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Индикаторы достижения целей программы | |  | |  | | |  | | | |  | |  | | |  |  |
| 1. | Уровень муниципального долга муниципального округа к доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц; | финансовое управление | | % | | | <40 | | | | <40 | | <40 | | | <40 | <40 |
| 2. | Отношение дефицита бюджета муниципального округа к доходам без учета объема безвозмездных поступлений | финансовое управление | | % | | | <5 | | | | <5 | | <5 | | | <5 | <5 |
| Непосредственные результаты выполнения мероприятия | |  | |  | | |  | | | |  | |  | | |  |  |
| 1. | Объем муниципального долга муниципального округа находится на экономически безопасном уровне | финансовое управление | | Да/нет | | | Да | | | | Да | | Да | | | Да | Да |
| Основное мероприятие 1.2. «Разработка и реализация муниципальных программ Ковернинского муниципального округа» | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Индикаторы достижения целей программы | |  | |  | | | |  | | |  | |  | | |  |  |
| 1. | Доля расходов бюджета муниципального округа, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета муниципального округа (без учета субвенций на исполнение делегируемых полномочий) | Субъекты бюджетного планирования муниципального округа | | % | | | | >90 | | | >90 | | >90 | | | >90 | >95 |
| 2. | Доля расходов бюджета муниципального округа на осуществление бюджетных инвестиций, осуществляемых в рамках муниципальных программ, % | Субъекты бюджетного планирования муниципального округа | | % | | | | 100,0 | | | 100,0 | | 100,0 | | | 100,0 | 100,0 |
| 3. | Доля муниципальных программ муниципального округа, принятых в отчетном финансовом году, проекты которых прошли публичные обсуждения | Субъекты бюджетного планирования муниципального округа | | % | | | | 100,0 | | | 100,0 | | 100,0 | | | 100,0 | 100,0 |
| Непосредственные результаты выполнения мероприятия | |  | |  | | | |  | | |  | |  | | |  |  |
| 1. | Бюджет Ковернинского муниципального округа сформирован в программном формате с учетом планируемых результатов по муниципальным программам | Субъекты бюджетного планирования муниципального округа | | Да/нет | | | | Да | | | Да | | Да | | | Да | Да |
| 2. | Проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ муниципального округа в соответствии с утвержденным порядком | администрация муниципального округа | | Да/нет | | | | Да | | | Да | | Да | | | Да | Да |
| Основное мероприятие 2.1. «Развитие информационной системы управления муниципальными финансами» | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Индикаторы достижения целей программы | | |  | |  | | |  | | |  | |  | | |  |  |
| 1. | Доля участников бюджетного процесса, а также муниципальных бюджетных учреждений, вовлеченных в электронный документооборот, в общем количестве участников бюджетного процесса, а также муниципальных бюджетных учреждений | | финансовое управление | | % | | | 100 | | | 100 | | 100 | | | 100 | 100 |
| Непосредственные результаты выполнения мероприятия | | |  | |  | | |  | | |  | |  | | |  |  |
| 1. | Осуществление бюджетного процесса с использованием автоматизированных систем управления | | финансовое управление | | Да/нет | | | Да | | | Да | | Да | | | Да | Да |
| Основное мероприятие 3.1. «Обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе и деятельности органов местного самоуправления Ковернинского муниципального округа» | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Индикаторы достижения целей программы | | |  | | |  | | |  | | |  | |  |  | |  |
| 1. | Размещение в сети «Интернет» сборника Бюджет для граждан | | финансовое управление | | | шт. | | | 2 | | | 2 | | 2 | 2 | | 2 |
| Непосредственные результаты выполнения мероприятия | | |  | | |  | | |  | | |  | |  |  | |  |
| 1. | Прирост посещаемости официального сайта администрации Ковернинского муниципального округа к предыдущему году | | финансовое управление | | | % | | | 10,0 | | | 10,0 | | 10,0 | 10,0 | | 10,0 |

**2.6. Меры правового регулирования**

В целях реализации основных мероприятий Программы необходимо принятие нормативных правовых актов, указанных в таблице 3.

Таблица 3. Сведения об основных мерах правового регулирования

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | | Вид правового акта | Основные положения правового акта (суть) | Ответственный исполнитель/  соисполнители | Ожидаемые сроки принятия |
| Муниципальная программа «Повышение эффективности бюджетных расходов в Ковернинском муниципальном округе Нижегородской области» | | | | | |
| Основное мероприятие 1.1. «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального округа» | | | | | |
| 1. | Постановление администрации Ковернинского муниципального округа «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период» | | Определяет основные направления политики в части планирования и исполнения бюджета Ковернинского муниципального округа по доходам и расходам, управления муниципальным долгом, осуществления внутреннего муниципального финансового контроля | финансовое управление | Ежегодно,  3 квартал |
| 2. | Распоряжение администрации Ковернинского муниципального округа «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Ковернинского муниципального округа» | | Утверждает План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Ковернинского муниципального округа на текущий финансовый год | финансовое управление | Ежегодно,  1 квартал |
| Основное мероприятие 3.2. «Обеспечение деятельности финансового органа муниципального округа» | | | | | |
| 3. | | Постановление администрации Ковернинского муниципального округа «Об утверждении плана реализации мероприятий муниципальной Программы» | Утверждает подробный план действий ответственного исполнителя и соисполнителей Программы с указанием конкретных мероприятий, сроков исполнения и ответственных исполнителей по реализации Программы | финансовое управление | Ежегодно,  4 квартал |

**2.7. Обоснование объема финансовых ресурсов**

Общий объем финансирования Программы составляет 30 059,4 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств бюджета муниципального округа 30 059,4 тыс. рублей.

Объемы финансирования по Программе будут ежегодно уточняться исходя из возможностей бюджета муниципального округа на соответствующий период.

Информация по ресурсному обеспечению Программы за счет средств бюджета муниципального округа, иных источников отражена в таблице 4.

Таблица 4. Ресурсное обеспечение реализации Программы

за счет средств бюджета Ковернинского муниципального округа

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Источники финансирования | Объем финансирования  (тыс. руб.) по годам | | | Всего,  тыс. руб. |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Муниципальная программа «Повышение эффективности бюджетных расходов в Ковернинском муниципальном округе Нижегородской области» | Всего | **10 021,4** | **10 019,0** | **10 019,0** | **30059,4** |
| бюджет округа | **10 021,4** | **10 019,0** | **10 019,0** | **30059,4** |
| областной бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| федеральный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| прочие источники | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Основное мероприятие 1.1. «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального округа» | Всего | **2,4** | **0,0** | **0,0** | **2,4** |
| бюджет округа | **2,4** | **0,0** | **0,0** | **2,4** |
| областной бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| федеральный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| прочие источники | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Основное мероприятие 1.2.  «Разработка и реализация муниципальных программ муниципального округа» | Всего | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| бюджет округа | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| областной бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| федеральный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| прочие источники | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Основное мероприятие 2.1. «Развитие информационной системы управления муниципальными финансами» | Всего | **1771,0** | **1771,0** | **1771,0** | **5313,0** |
| бюджет округа | **1771,0** | **1771,0** | **1771,0** | **5313,0** |
| областной бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| федеральный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| прочие источники | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Основное мероприятие 3.1. «Обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе и деятельности органов местного самоуправления муниципального округа» | Всего | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| бюджет округа | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| областной бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| федеральный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| прочие источники | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Основное мероприятие 3.2. «Обеспечение деятельности финансового органа муниципального округа | Всего | **8248,0** | **8248,0** | **8248,0** | **24744,0** |
| бюджет округа | **8248,0** | **8248,0** | **8248,0** | **24744,0** |
| областной бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| федеральный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| прочие источники | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

**2.8. Анализ рисков реализации Программы**

Основными рисками реализации Программы, которыми может управлять финансовое управление, как ответственный исполнитель Программы, обеспечивая снижение вероятности их возникновения, являются:

1. Изменения норм федерального законодательства, влекущие необходимость корректировки отдельных задач Программы и внесение изменений в [план](consultantplus://offline/ref=4A7699D6E2130842095B5F1BB393D4FF7A0B22E8EA5C38DB0707A58ECD158871DFE80B17A650BC9DD20C5EPCO6L) мероприятий по реализации Программы.

В целях снижения негативного влияния данных факторов финансовое управление будет осуществляться постоянный мониторинг норм федерального законодательства и своевременная корректировка системы программных мероприятий Программы.

2. Организационные риски, связанные с возникновением проблем в реализации Программы в результате недостаточной квалификации и (или) недобросовестности сотрудников, что может привести к несвоевременному финансированию и невыполнению ряда мероприятий Программы.

Снижению указанных рисков будут способствовать координация деятельности сотрудников финансовое управление, курирующих вопросы реализации мероприятий Программы, повышение ответственности руководителей исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципального округа за своевременную и эффективную реализацию запланированных мероприятий.

Аналитическое распределение средств бюджета муниципального района Программы представлено в таблице 5.

Таблица 5. Аналитическое распределение средств бюджета муниципального округа «Обеспечение деятельности финансового органа муниципального округа»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статус | Наименование муниципальной программы | Код бюджетной классификации | | | | Расходы бюджета муниципального округа  (тыс. руб.) | | |
| ГРБС | РзПр | ЦСР | ВВР | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Основное мероприятие 3.2. «Обеспечение деятельности финансового органа муниципального округа | Обеспечение деятельности финансового органа | 001 | 0106 | 1440100190 | 100  200  800 | 8248,0  7665,0  580,0  3,0 | 8248,0  7665,0  580,0  3,0 | 8248,0  7665,0  580,0  3,0 |

**2.9. Оценка планируемой эффективности Программы**

Реализация Программы позволит:

-обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджета Ковернинского муниципального округа, снизить долговую нагрузку на бюджет муниципального округа при безусловном исполнении долговых обязательств Ковернинского муниципального округа;

-обеспечить формирование бюджета Ковернинского муниципального округа на основе программно-целевого подхода, позволяющего осуществлять планирование бюджетных ассигнований с учетом показателей реализации муниципальных программ Ковернинского муниципального округа;

-повысить бюджетный потенциал муниципального округа за счет эффективного осуществления бюджетных расходов, направленных на достижение конечного социально-экономического результата.