

**Администрация**

**Ковернинского муниципального района**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**\_03.07.2015\_ N \_569**

**ОБ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ**

**НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ**

**ПРАВОВЫХ АКТОВ В АДМИНИСТРАЦИИ КОВЕРНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

В соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=21A7F00E1995F2E7310A432FAB7C4C009042A49BB6D02E4099F25A28FCl9j7J) от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", Законом Нижегородской области от 03 сентября 2014 № 109-З «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Нижегородской области», постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", постановлением Правительства Нижегородской области от 10.12.2009 N 913 "Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Нижегородской области" Администрация Ковернинского муниципального района постановляет:

1. Утвердить Положение об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Администрации Ковернинского муниципального района;

2. Отменить:

2.1. Постановление Администрации Ковернинского муниципального района от 27.06.2009 № 93 «Об антикоррупционной экспертизе правовых актов муниципального образования Ковернинский муниципальный район»;

2.2. Постановление Администраици Ковернинского муниципального района от 15.02.2011 № 39 «О внесении изменений в постановление Администрации Ковернинского района от 27.06.2009 № 93 «Об антикоррупционной экспертизе правовых актов муниципального образования Ковернинский муниципальный район».

3. Организационно- правовому отделу Администрации Ковернинского муниципального района опубликовать настоящее постановление в газете «Ковернинские новости».

Глава Администрации О.П. Шмелёв

Утверждено

Постановлением

Администрации Ковернинского

муниципального района

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г. N \_\_\_\_\_

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**ОБ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ АДМИНИСТРАЦИИ КОВЕРНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящим Положением устанавливается процедура проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации Ковернинского района Нижегородской области (далее по тексту - администрация) в целях выявления положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции (далее по тексту - антикоррупционная экспертиза), а также оформления соответствующего заключения.

1.2. Целью антикоррупционной экспертизы является устранение (недопущение) принятия правовых норм, которые создают условия и (или) повышают вероятность совершения коррупционных действий в процессе реализации нормативных правовых актов администрации (далее по тексту - нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов).

1.3. Задачами антикоррупционной экспертизы являются выявление и описание факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, содержащихся в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов; внесение предложений и рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов.

Муниципальные нормативные правовые акты администрации района подлежат обязательной антикоррупционной экспертизе, которая осуществляется во взаимодействии с районной прокуратурой.

Не подлежат антикоррупционной экспертизе правовые акты, содержащие государственную тайну.

2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ТЕРМИНЫ

2.1. В настоящем положении отдельные термины и понятия имеют следующее значение:

- нормативный правовой акт администрации - официальный письменный документ, принятый главой администрации в определенных действующим законодательством порядке и форме, направленный на установление, изменение либо отмену правовых норм как общеобязательных предписаний постоянного или временного действия, рассчитанных на многократное применение на территории Ковернинского муниципального района;

- антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов - деятельность по выявлению и описанию коррупциогенных факторов в действующих правовых актах, а также проектах правовых актов;

- коррупциогенность - заложенная в правовых нормах возможность способствовать коррупции в процессе их реализации;

- коррупциогенные факторы - положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

2.2. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органами органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

2.3. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера;

3. Особенности проведения антикоррупционной экспертизы

3.1. Экспертиза проектов нормативных правовых актов и принятых нормативных правовых актов проводится организационно правовым отделом администрации (далее по тексту – орг- правовой отдел) одновременно с правовой экспертизой в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96 (далее – Методика).

3.2. Орг- правовой отдел оценивает коррупциогенные факторы, указанные в разделе 2 настоящего Положения, в их совокупности, степень их влияния на уровень коррупциогенности действующего правового акта или проекта правового акта, рассматривает возможность устранения или уменьшения действия данных факторов.

3.3. В случае выявления в действующем правовом акте или проекте правового акта коррупциогенных факторов, устранение или уменьшение действия которых невозможно, следует обоснование в отношении каждого фактора в отдельности либо отмена.

**В случае невыявления коррупциогенных факторов в действующем правовом акте или проекте правового акта в разделе «Согласовано:» зав. организационно- правовым отделом делает пометку об отсутствии коррупциогенных факторов.**

3.4. Орг- правовой отдел вправе предложить конкретные формулировки отдельных норм правового акта или проекта правового акта.

3.5. Для проведения антикоррупционной экспертизы могут использоваться судебная практика по соответствующему вопросу, информация о практике применения действующих правовых актов, мотивированные мнения органов, организаций и граждан, осуществляющих деятельность или обладающих специальными познаниями в регулируемой сфере, данные социологических опросов, научные исследования и другие сведения, способные помочь правильно оценить наличие и степень влияния коррупциогенных факторов.

3.6. При проведении антикоррупционной экспертизы для консультаций могут привлекаться представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в том числе правоохранительных органов, общественных объединений, научных, образовательных учреждений, иных организаций, и лица, специализирующиеся на изучении проблем коррупции.

3.7. При необходимости истребования и исследования дополнительных материалов, связанных с действующим правовым актом или проектом правового акта, срок проведения антикоррупционной экспертизы может быть продлен на срок не более 10 дней.

3. ПРОЦЕДУРА ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ

ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

3.2. Представленный в орг- правовой отдел на антикоррупционную экспертизу проект нормативного правового акта должен иметь визу руководителя подразделения - разработчика и непосредственного разработчика правового акта.

Наличие в проекте правового акта визы согласования руководителей структурных подразделений Администрации Ковернинского района с определенными замечаниями по сути правового акта не является основанием для отказа в проведении антикоррупционной экспертизы и согласования проекта правового акта руководителем уполномоченного органа.

3.3. По результатам антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов составляется заключение, которое подписывается зав. орг- правовым отделом. При наличии замечаний по проекту нормативного правового акта, связанных с выявлением в нем коррупциогенных факторов, заведующим орг- правовым отделом делается заключение, которое может быть составлено в виде записей на самом проекте нормативного правового акта, в виде отдельного документа - заключения, в зависимости от сложности и принципиальности имеющихся замечаний по проекту нормативного правового акта.

Письменное заключение по результатам антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта составляется в случаях, выявленных в проекте антикоррупционных факторов (более одного) и особой сложности рассматриваемого в проекте вопроса (неоднозначная трактовка, коллизия правовых норм действующего законодательства), исключающих возможность доведения данной информации до подразделения-исполнителя в рабочем порядке.

3.4. Срок проведения антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта (без составления письменного заключения) – до 5 рабочих дней с момента поступления в орг-правовой отдел.

В случае составления письменного мотивированного заключения срок проведения антикоррупционной экспертизы составляет до 10 рабочих дней с момента поступления в орг- правовой отдел.

3.5. Заключения, составленные по результатам проведения антикоррупционной экспертизы, направляются разработчикам вместе с рассмотренными проектами нормативных правовых актов.

4. ПРОЦЕДУРА ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ

ЭКСПЕРТИЗЫ ДЕЙСТВУЮЩИХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

4.1. Представленный в орг- правовой отдел на антикоррупционную экспертизу заинтересованными лицами принятый нормативный правовой акт должен иметь визу руководителя подразделения - разработчика и непосредственного разработчика правового акта. Кроме вышеуказанных лиц правовой акт должен содержать визы - согласования следующих лиц:

- заместителя главы Администрации, курирующего деятельность структурного подразделения, являющегося разработчиком правового акта;

- начальника финансового управления (при наличии указаний о финансировании);

- заведующей сектором учета и отчетности (при наличии указаний о финансировании по смете Администрации Ковернинского района);

- лица, назначаемого ответственным за контроль исполнения согласовываемого правового акта.

4.4. Заключения, составленные по результатам проведения антикоррупционной экспертизы, направляются разработчикам вместе с рассмотренными действующими нормативными правовыми актами.

4.5. Руководители структурных подразделений администрации, по инициативе которых были приняты нормативные акты, получив соответствующее заключение антикоррупционной экспертизы, в котором отражены сведения о наличии факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, разрабатывают в 10-дневный срок с момента его получения проекты нормативных правовых актов о внесении изменений и дополнений либо отмене тех актов, которые действуют на данный момент.

4.6. Доработанные нормативные правовые акты направляются в орг- правовой отдел для повторной экспертизы. В случае отсутствия в доработанных нормативных правовых актах коррупциогенных факторов они визируются заведующим орг- правовым отделом без составления заключения (но с отметкой в сетке визирований об устранении замечаний по результатам антикоррупционной экспертизы) и направляются подразделением-исполнителем на подпись главе администрации.

Утверждено

Постановлением

Администрации Ковернинского

муниципального района

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г. N \_\_\_\_\_

Организационно- правовой

отдел Администрации

Ковернинского муниципального района

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам независимой антикоррупционной экспертизы**

В соответствии с [частью 1 статьи 5](consultantplus://offline/ref=4170523FA52D04FC07F5E5377D37B0F798AAECDD03F241320F1AA273BC8973E1C339FEkDiEK) Федерального закона от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и [пунктом 4](consultantplus://offline/ref=4170523FA52D04FC07F5E5377D37B0F798AAEBD002F041320F1AA273BC8973E1C339FED613CDCE12k6i0K) Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", проведена антикоррупционная экспертиза \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(указываются реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного

правового акта)

(далее - \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_)

(сокращение)

В представленном \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(сокращение)

выявлены коррупциогенные факторы.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ [<\*>](#Par91).

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается \_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов)

\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись зав. орг- правовым отделом

--------------------------------

<\*> Отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положение об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Администрации Ковернинского муниципального района, утвержденного настоящим постановлением